

УДК 94(470)

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БИЙСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ В ПЕРИОД С ИЮНЯ 1918 ПО ДЕКАБРЬ 1919 ГГ.**Александр Г. Гордеев¹, @**¹ Алтайский государственный гуманитарно-педагогический университет им. В. М. Шукшина, Россия, 659333,

г. Бийск, ул. Короленко, 53

@ lex.ag@mail.ru

Поступила в редакцию 28.04.2017.

Принята к печати 24.07.2017.

Ключевые слова: гражданская война, городские самоуправления, антибольшевистские правительства, земства, Алтайская губерния.

Аннотация: В статье анализируется деятельность Бийской Городской думы во время гражданской войны. В основе исследования лежит анализ архивных документов указанного периода. Также привлекаются опубликованные документы. Описывается деятельность городского самоуправления в различных сферах: политической, охраны порядка, образования, медицины. По инициативе бийских думцев помимо милиции в городе создавалась добровольная дружина для охраны порядка. При непосредственном участии думцев была проведена реорганизация учебных заведений, и приняты меры по улучшению эпидемиологической ситуации в городе. Деятельность Бийской думы характеризовала и активная позиция относительно положения, складывавшегося в уезде. Решение насущных хозяйственных вопросов было одним из приоритетов местного самоуправления Бийска. Думцы в условиях разрухи и гражданской войны смогли провести комплекс мер по устройству мирной жизни в городе. Их деятельность охватывала различные стороны общественной жизни от охраны порядка до улучшения качества лекарств. Во главе города находились сильные личности, знающие свою работу. Опыт их деятельности во время экономического кризиса огромен и, на наш взгляд, очень ценен в современных реалиях России.

Для цитирования: Гордеев А. Г. Деятельность Бийской Городской думы в период с июня 1918 по декабрь 1919 гг. // Вестник Кемеровского государственного университета. 2017. № 3. С. 39–43. DOI: 10.21603/2078-8975-2017-3-39-43.

По истории г. Бийска времён гражданской войны написано уже немало работ. В 1965 г. в свет выходит работа «Бийск социалистический» [1]. В ней детально раскрывается деятельность большевистского подполья в Бийске. В 1977 г. выходят две работы, на страницах которых также затрагивается история Бийска эпохи гражданской войны. «Ветры над Бией» авторства М. Длуговского является документальной повестью, через всю книгу проходит идея борьбы народных масс с угнетателями [2]. В этом же году вышел сборник воспоминаний алтайских партизан «В борьбе и тревоге» [3]. Все эти работы страдали однобоким взглядом на происходившие события. В них либо не освещалась деятельность Городской думы, либо упоминалось о Думе в контексте её антинародности. Более детально вопрос о деятельности местной власти времён «демократической контрреволюции» и российского правительства А. В. Колчака раскрыт в книге Э. П. Шмойлова «Бийск», вышедшей в 1993 г. Однако и в этой работе деятельность Городской думы показана с позиции неумелого руководства городом. Как нам видится, возник некий пробел в знании о деятельности местного самоуправления г. Бийска, который являлся в годы гражданской войны вторым политическим центром Алтайской губернии [1, с. 10]. Частично события гражданской войны освещены в 24 книге альманаха «Тобольск и вся Сибирь», посвященной Бийску [4]. Вышедшая в 2015 г. книга исторических очерков «Бийские градоначальники» лишь упоминает городских голов периода гражданского противостояния, не раскрывая деятельности [5].

Процесс свержения советской власти, начавшийся в Сибири в начале июня 1918 г., к середине месяца докатился и до Алтайской губернии. После занятия Сибирской армией 15 июня 1918 г. Барнаула открылась дорога на Бийск. В самом городе противники власти советов готовили вооружённый мятеж. Красногвардейский отряд В. И. Плетнева направился на фронт, который теперь проходил в пятидесяти километрах от Бийска. 20 июня антибольшевистские силы заняли Бийск, который был без боя сдан местным Советом, отступившим к селу Березовка, где они и были разбиты [6, с. 202–206]. Это событие послужило началом новой страницы в истории г. Бийска.

В городе возобновили работу ранее запрещённые большевиками газеты. Так, эсеровская газета «Свободный Алтай» вышла с таким сообщением: «Доводится до всеобщего сведения, что в г. Бийске образовался и приступил к работе Бийский уездный комиссариат Временного Правительства Сибири». Через три дня состоялось заседание Городской думы. Дума заседала в составе, избранном 24 сентября 1917 г. Заседание Думы открыл член партии ПСР С. Е. Пузырев. Прозвучала фраза, отражающая надежды противников большевиков: «Будем думать, что советская власть умерла навсегда». Бийские думцы выразили доверие и признание Временного Сибирского правительства. Городским головой оставался А. П. Стрельман, на этом посту он пробыл до декабря 1918 г., когда его назначили губернским комиссаром.

Новые выборы в Бийскую Городскую думу на соборании было решено провести не позднее 6 августа. Причём новых списков решили не составлять, а испра-

вили старые, уведомили о том население и дополнили списками демобилизованных, взяв необходимые сведения у Воинского начальника [7, с. 2]. После состоявшихся 19 августа 1918 г. выборов гласными Бийской Городской думы были избраны 45 человек [8, с. 63]. При этом показательно, что выборы состоялись при крайне низкой явке. Так, список избирательных карточек, предъявленных избирателями на выборах 19 августа (заречная часть) – 198 карточек из списка в 3101 карточку [8, с. 72]. На выборах в уездное собрание 1 декабря 1918 г. явка была следующей: по первому городскому участку из 5 тыс. избирателей проголосовало 169 человек. Ещё более низкой явка была в заречной части, где из 2100 человек проголосовали всего 16. Для поддержания порядка было решено задержать в городе отряды Временного Сибирского правительства [7, с. 2].

Бийские думцы приступили к восстановлению мирной жизни города. Первым делом были приняты меры по охране порядка в городе: организован штат милиции в 70 человек, и организуется добровольная дружина в 250 человек. По сообщению начальника милиции, в нее приглашены по возможности надежные люди, и качественный состав милиции постепенно улучшается. Дружина же находится в периоде организации. Местные союзы домовладельцев и мещанское общество гарантировали городу сумму в 200 тыс. руб. на содержание милиции. В городе были созданы пять милицейских участков вместо прежних трёх [9, с. 33]. Данное преобразование положительно сказалось на снижении нагрузки на городскую милицию. Если раньше до проведенных преобразований на одного начальника участка приходилось 34 тыс. человек, то теперь это число в среднем уменьшилось до 20 тыс. [10, с. 44].

Думцами было предложено разобратся с окладами служащим и упорядочить их. Приводятся такие несоответствия: сторож при училище получает 156 руб., а учитель – 150 руб, член управы – 300 руб., столько же и конторщик, не несущий никакой ответственности за общий ход городского хозяйства. Пересмотр окладов было решено провести к августу [7, с. 3].

Восстановленные после ликвидации советской власти земства Алтайской губернии столкнулись с финансовыми трудностями, о чём было сказано представителями уездов на первом чрезвычайном Алтайском земском собрании [11, с. 44]. Бийск исключением не стал. Э. П. Шмойлов в своем исследовании указывает на факты создавшейся разрухи в городе. Им отмечается запущенное состояние образования. Как пример приводится размещение в здании школ военных. Также он указывает и на сложившуюся антисанитарную ситуацию в городе, которая привела к вспышкам сыпного, брюшного и возвратного тифа, дизентерии, холеры, оспы, рожи и других инфекционных заболеваний [12, с. 76]. Исследователь при этом подаёт информацию явно в негативном ключе, упускаются из вида важные детали работы Городской думы. По обозначенным проблемам в городе был не только составлен план решения, но и проводились активные мероприятия.

Так, в частности на заседании Думы от 3 июля 1918 г. было предложено решение проблемы, связанной с организацией образовательного процесса в городе. Было предположено открыть 1-й и 2-й классы,

каждый в 3-х комплектах. Подписывалось соглашение с Бийским Обществом Народных Университетов о предоставлении помещения на условиях: городское самоуправление, не участвуя в расходах по найму помещений, принимает на себя расходы по отоплению в размере 60 % от действительной стоимости; на освещение – 20 %, на воду – 40 %; на наем служащих – 50 %.

Таким образом, расход на содержание смешанной гимназии составлял 920 руб. в месяц. Общество Народных Университетов со своей стороны предоставляет три аудитории с 8 утра и до 2 дня, четырех служащих для шинельной и одного для посылок во время учебных занятий. Также Общество согласилось приступить к работам по устройству перегородок – ширм, шкафов для учебных принадлежностей и руководств, ватер-клозетов, бака для питьевой воды, классных досок при условии предоставления нужных материалов городским самоуправлением. Обязанность обслуживать помещение своими служащими, отапливать и освещать его также ложилась на плечи Общества [7, с. 34]. Бийские думцы в условиях крайней нехватки средств смогли выйти из затруднительного положения в организации образования в городе, привлекая общественные организации к решению этого насущного вопроса. Городской голова Я. Орнатский в мае 1919 г. направил ходатайство в Алтайскую губернскую земскую управу о выделении субсидии на содержание смешанной гимназии. Расход на содержание гимназии достиг 100 тыс. руб. Из этого же ходатайства следует, что бийские земцы несли расходы на обучение тех лиц, которые не являлись жителями города [13, с. 623–624].

На том же совещании рассматривался вопрос, связанный с состоянием медицины в городе. После выслушивания доклада о положении дел Дума постановила:

- 1) должность заречного врача сохранить;
- 2) должность разъездного врача сохранить временно до разработки врачебно-санитарной комиссией плана оказания на дому бесплатной врачебной помощи беднейшим жителям;
- 3) должность 3-го фельдшера при заразном бараке сохранить лишь на летний период 1918 г.;
- 4) взамен второй должности фельдшерицы-акушерки установить за рекой должность акушерки;
- 5) плату за лечение в амбулатории повысить с 10 до 30 коп. за посещение, а в больнице – с 60 коп. до 3 руб. в сутки, причем врачам предоставляется право беднейшим жителям оказывать бесплатную амбулаторную помощь и принимать 10 % всех больных в больнице бесплатно, сельских же жителей принимать в больницу лишь в крайних случаях за плату 3 руб. в сутки. Прием больных в заразный барак по-прежнему должен быть бесплатным [7, с. 33].

Данные мероприятия требовали средств, которых, как указывал в своём ходатайстве Я. Орнатский, в городе попросту не было. В 1919 г. дефицит городского бюджета достиг миллиона рублей. Одной из причин бедственного финансового положения в городе он видел неправильное земское обложение в уезде [13, с. 623]. Для более ясного понимания причин такого положения вещей логичным, на наш взгляд, будет анализ системы земского сбора в Бийском уезде.

Ценнейшим источником по изучению данного вопроса является доклад Бийской уездной управы. Бийское уездное земство в 1918 г. разложило земский сбор самостоятельно, уже без всякого отношения его к оброчной подати. Бийское земство нарушило статьи «Временного Положения о земстве в Сибири», что затем привело к непоступлению нужных средств в городскую казну [14, с. 531–537]. Однако стоит сделать замечание о сложившемся противоречии внутри самого закона. Во «Временном положении» говорится, что «оброчная подать распределяется земскими собраниями: между уездами – губернским земским собранием, между волостями – уездным земским собранием и по селениям внутри волости – волостным земским собранием». Ранее земский сбор в Европейской России раскладывался непосредственно в селениях. Это положение отменено не было, хотя и ввели новый закон, где уже волость сама раскладывает земский сбор [15, с. 120].

Однако условия гражданской войны вносили свои коррективы в городскую жизнь. Во-первых, часть расходов на содержание и обмундирование армии ложилась на население. Например, 6 октября 1918 г. вышел приказ начальника гарнизона полковника Гладышева, в котором приказывалось приступить к скорейшему пошиву зимнего обмундирования для 1-го Средне-Сибирского армейского корпуса. Причем пошив предлагалось провести не только силами соответствующих мастерских, но и привлечь обычных граждан [13, с. 383]. Ещё большее недовольство вызвало начавшееся исполнение приказа от 5 октября 1918 г. по указанному выше корпусу. Объявлялось, что все уклоняющиеся новобранцы при добровольной явке в свои полки понесут лишь дисциплинарное наказание. На поимку тех, кто продолжит уклоняться, будут высланы воинские отряды. Все те, кого они захватят, должны будут быть преданы военно-полевому суду.

Данные мероприятия приводили к усилению антиправительственных настроений в городе и уезде. По сообщению начальника милиции Меера, в волостях, граничащих с Змеиногорским уездом, влияние большевизма на население весьма высоко [16, с. 5]. Большую проблему в налаживании хозяйства играли и бийские подпольщики. Их деятельность подробно рассмотрена Э. П. Шмойловым. Самой крупной подпольной организацией большевиков в Бийске и уезде являлся отряд Попова. Эта подпольная организация начала складываться с июля 1918 г. и охватывала многие сёла Бийского уезда. Такое положение дел требовало от власти

принятия скорейших и адекватных степени угрозы мер. В итоге в городе и уезде 15 июля 1918 г. было объявлено военное положение. Развернувшаяся борьба с большевиками привела к тому, что бийская тюрьма оказалась переполненной. Вместо 130 заключенных в ней находились в отдельные моменты до 700 человек. Гражданская война и непримиримость враждующих сторон в полной мере захватила город. 12 октября был убит чех А. Качек; 3 ноября был похоронен милиционер Спиридонов, погибший при исполнении. Апогея террор достиг 16 декабря, когда был убит член управы С. И. Варнавский [17, с. 77].

Жертвами террора становились и простые люди. Бийским учреждениям 16 сентября 1919 г. пришлось созывать совещание по вопросу уборки хлебов в казачьих станицах. Причиной созыва явился тот факт, что в станицах Маральевской, Чарышской, Слюдянской и Сосновской «красными» были вырезаны все мужчины в возрасте от 17 до 50 лет. Стоит отметить, что данный вопрос имел большое значение. Сделать такой вывод можно исходя из того, что в состав совещания входили городской голова И. Ефремов, председатель уездной земской управы Зятьков. По окончании совещания было решено организовать 4 артели по 50 человек из военнопленных и запросить аванс в 20000 руб. у управляющего губернией [14, с. 415].

Тем временем обстановка на фронте обострялась. Вскоре в город, расположенный в тылу, начали поступать поезда с ранеными и беженцами. К июлю 1919 г. в городе беженцев считывалось 1050 человек, а в уезде – 2467. Так гласит официальная статистика губернского отдела призрения. После 1 июля данные о количестве беженцев прекратили поступать [13, с. 469]. С разгромом армии Колчака судьба алтайских «белых» была предрешена. В ночь с 9 на 10 декабря 1919 г., не имея возможности отступить в сторону Новониколаевска, они приняли решение отступить по Чуйскому тракту в Монголию.

Деятельность бийских думцев в годы гражданской войны полна драматизма. В условиях нехватки ресурсов с одной стороны, постоянно грозившего расправой подполья с другой, эти люди стремились наладить мирную жизнь. Была проделана работа по созданию смешанной гимназии, её содержанию. Приведена в норму ситуация с эпидемиологическими заболеваниями. В руководстве города состояли крепкие хозяйственники, знающие своё дело. Опыт их деятельности в условиях экономического кризиса колоссален и, на наш взгляд, весьма ценен в современных реалиях России.

Литература

1. Бийск социалистический: (из истории рабочего класса Бийска). Барнаул: Алтайское книжное издательство, 1965. 303 с.
2. Длуговской М. Ф. Ветры над Бией. Барнаул: Алтайское книжное издательство, 1971. 159 с.
3. В борьбе и тревоге. Барнаул: Алтайское книжное издательство, 1977. 255 с.
4. Тобольск и вся Сибирь: альманах. Кн. 24: Бийск / сост.: А. М. Родионов, С. В. Филатов, Ю. П. Перминов. Тобольск, 2015. 666 с.
5. Бийские градоначальники. Книга очерков. Бийск: Бия, 2015. 172 с.
6. Борьба за власть Советов на Алтае / под ред. Т. А. Кулакова. Барнаул: Алтайское книжное издательство, 1957. 463 с.
7. Государственный архив Алтайского края (ГААК). Ф. 175. Оп. 1. Д. 30.
8. ГААК. Ф. 175. Оп. 1. Д. 38.
9. ГААК. Ф. 235. Оп. 1. Д. 5.

10. ГААК. Ф. 235. Оп. 1. Д. 15.
11. ГААК. Ф. 235. Оп. 1. Д. 7.
12. Шмойлов Э. П. Бийск. Бийск: Научно-издательский центр Бийского пединститута, 1993. 350 с.
13. Местное самоуправление на Алтае 1747–1919. Барнаул: Управление архивного дела администрации Алтайского края, 2003. 693 с.
14. Революционные события и гражданская война в Алтайской губернии 1917–1922. Барнаул: Алтайский полиграфический комбинат, 2001. 528 с.
15. Сборник законоположений о земстве в Сибири: с приложением статей и узаконений, на которые делаются ссылки в положениях о сибирском земстве / сост. М. И. Ельевич, С. В. Корженевский. Томск: Издание Томской губернской земской управы, 1919. 201 с.
16. ГААК. Ф. 233. Оп. 5. Д. 29.
17. Гордон Э. В. Деятельность подпольных организаций в Алтайской губернии в период гражданского противостояния 1918–1920 годов // Преподавание истории в школе. 2013. № 4. С. 75–79.

ACTIVITIES OF THE BIYSK CITY DUMA IN JUNE 1918 – DECEMBER 1919

Alexander G. Gordeev¹. @

1 The Shukshin Altai State Humanities Pedagogical University, 148, Korolenko Street, Biysk, Russia, 659333
@ lex.ag@mail.ru

Received 28.04.2017.

Accepted 24.07.2017.

Keywords: civil war, urban self-government, anti-Bolshevik government, zemstvo, Altai province.

Abstract: The article features the Activities of the Biysk City Duma during the Civil War. The paper is based on archival materials and published documents of the period in question. It describes the actions taken by the City Council in different spheres of life: politics, security, education, medicine. The Council members initiated vigilante groups to patrol urban areas; they reorganized educational institutions and took measures to improve the epidemiologic situation. The actions taken by the City Duma characterize the proactive stance of its members in relation to the state of affairs in the region. In resource-poor conditions of the civil war those people tried to establish a peaceful life in the city, from security measures to improving the quality of pharmaceuticals. The council members were dominant figures, who knew their job. Their experience during the economic crisis is enormous and, in our opinion, extremely valuable in today's Russian reality.

For citation: Gordeev A. G. Deiatel'nost' Biiskoi Gorodskoi dumy v period s iunია 1918 po dekabr' 1919 gg. [Activities of the Biysk City Duma in June 1918 – December 1919]. *Bulletin of Kemerovo State University*, no. 3 (2017): 39–43. (In Russ.) DOI: 10.21603/2078-8975-2017-3-39-43.

References

1. *Biisk sotsialisticheskii: (iz istorii rabocheho klassa Biiska)* [Biysk socialist (working-class history Biysk)]. Barnaul: Altaiskoe knizhnoe izdatel'stvo, 1965, 303.
2. Dlugovskoi M. F. *Vetry nad Biei* [Winds over the Biya]. Barnaul: Altaiskoe knizhnoe izdatel'stvo, 1971, 159
3. *V bor'be i trevoge* [In the struggle and anxiety]. Barnaul: Altaiskoe knizhnoe izdatel'stvo, 1977, 255.
4. *Tobol'sk i vsia Sibir': Kn 24. Biisk* [Tobolsk and the whole of Siberia. Book 24. Biysk]. Comp. Rodionov A. M., Filatov S. V., Perminov Iu. P., 2015, 666.
5. *Biiskie gradonachal'niki. Kniga ocherkov* [Biysk mayors. A book of essays]. Biysk: Biia, 2015, 172.
6. *Bor'ba za vlast' Sovetov na Altae* [The struggle for Soviet power in the Altai]. Barnaul: Altaiskoe knizhnoe izdatel'stvo, 1957, 463.
7. *Gosudarstvennyi arkhiv Altaiskogo kraia (GAAK)* [State Archives of the Altai Territory]. Found 175, List 1, File 30.
8. *Gosudarstvennyi arkhiv Altaiskogo kraia* [State Archives of the Altai Territory]. Found 175, List 1, File 38.
9. *Gosudarstvennyi arkhiv Altaiskogo kraia* [State Archives of the Altai Territory]. Found 235, List 1, File 5.
10. *Gosudarstvennyi arkhiv Altaiskogo kraia* [State Archives of the Altai Territory]. Found 235, List 1, File 15.
11. *Gosudarstvennyi arkhiv Altaiskogo kraia* [State Archives of the Altai Territory]. Found 235, List 1, File 7.
12. Shmoilov E. P. *Biisk* [Biysk]. Biysk: Nauchno-izdatel'skii tsentr Biiskogo pединstituta, 1997, 350.
13. *Mestnoe samoupravlenie na Altae 1747–1919* [Local government in the Altai 1747–1919]. Barnaul: Administration of archive business of administration of Altay territory, 2003, 693.
14. *Revoliutsionnye sobytiia i grazhdanskaia voina v Altaiskoi gubernii 1917–1922* [The revolutionary events and the Civil War in the Altai province 1917–1922]. Barnaul: Altaiskii poligraficheskii kombinat, 2001, 528.

15. *Sbornik zakonopolozhenii o zemstve v Sibiri: s prilozheniem statei i uzakonenii, na kotorye delaiutsia ssylki v polozeniakh o sibirskom zemstve* [Collection of regulations on zemstvos in Siberia: the application of the articles and statutes to which reference is made in the provisions of the Siberian Zemstvo]. Comp. El'evich M. I., Korzhenevskii S. V.]. Tomsk: Edition of the Tomsk provincial zemstvo government, 1919, 201.

16. Gosudarstvennyi arkhiv Altaiskogo kraia [State Archives of the Altai Territory]. Found 233, List 5, File 29.

17. Gordon E. V. *Deiatel'nost' podpol'nykh organizatsii v Altaiskoi gubernii v period grazhdanskogo protivostoianiia 1918–1920 godov* [The activities of underground organizations in the Altai Gubernia in the period of civil confrontation of 1918–1920]. *Prepodavanie istorii v shkole = Teaching history at school*, no. 4 (2013): 75–79.