

УДК 342:94(470)

ЗАРОЖДЕНИЕ ИНСТИТУТА РЕГИОНАЛЬНЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НОВЕЙШЕЙ ИСТОРИИ РОССИИ (1994 – 2004 ГГ.)

Н. А. Волков, Д. Н. Волков

THE EMERGENCE OF THE INSTITUTE OF REGIONAL COMMISSIONERS FOR HUMAN RIGHTS IN THE RECENT HISTORY OF RUSSIA (1994 – 2004 BIENNIUM)

N. A. Volkov, D. N. Volkov

В статье рассматривается процесс зарождения в нашей стране института уполномоченных по правам человека как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов России. Основными методами исследования являются диалектический метод рассмотрения и анализа явлений в их взаимосвязи и развитии, а также исторический метод. Результаты исследования на основе значительного фактического материала свидетельствуют о том, что за первые десять лет существования нового для новейшей истории России государственного правозащитного механизма – института уполномоченных по правам человека, с 1994 по 2004 год, он возник в 29 субъектах Российской Федерации. Областью применения полученных результатов является как теоретическое обобщение, так и практическая реализация процесса дальнейшего становления и развития данного института. По результатам исследования можно сделать вывод о значительной востребованности института региональных уполномоченных по правам человека в политической и правовой системе современного российского общества и необратимости демократических преобразований в России.

The paper discusses the process of emergence of the institute for Human Rights Commissioners in Russia at both the federal level and at the level of the subjects of the Russian Federation. The main methods of research are the dialectical method of review and analysis of the phenomena in their interconnection and development, as well as the historical method. The results of the study of substantial factual evidence revealed that during the first ten years (1994 – 2004) of the existence of the state mechanism for human rights – the institution of Commissioners for Human Rights, which was new to the modern Russian history – it appeared in 29 subjects of the Russian Federation. The field of application of the results is the theoretical generalization and practical implementation of the further process of formation and development of this institution. Basing on the study results, the author comes to conclusions about the considerable demand for the Institute of Commissioners for Human Rights in the political and legal system of a modern Russian society and the irreversibility of democratic reforms in Russia.

Ключевые слова: уполномоченный по правам человека, закон, президент республики, губернатор, законодательное собрание, Государственная Дума.

Keywords: Human Rights Commissioner, law, president of the republic, governor, legislature, State Duma.

Несмотря на отсутствие закона об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, Государственная Дума первого созыва в самом начале своей работы, использовав положение о прямом действии норм Конституции, 17 января 1994 г. в рамках «пакетного соглашения» о разделении постов между фракциями назначила первого Уполномоченного по правам человека в РФ – им стал С. А. Ковалев (фракция «Выбор России»), одновременно продолжавший возглавлять Комиссию по правам человека при Президенте РФ (с сентября 1993 г. до января 1996 г.). 4 августа 1994 г. был издан президентский указ № 1587 «О мерах по обеспечению конституционных функций Уполномоченного по правам человека». Этим документом устанавливалось, что «до принятия соответствующего федерального конституционного закона реализация конституционных функций Уполномоченного по правам человека обеспечивается путем осуществления им полномочий, предоставленных председателю Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации» [4]. Указом также устанавливались гарантии деятельности Уполномоченного и определялись обязанности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также их должностных лиц в 2-недельный срок: представлять по запросам Уполномоченного информацию, необходимую для осуществления его полномочий; давать ответы на его

обращения в связи с нарушениями прав конкретных физических лиц; направлять ему все принимаемые ими акты, содержащие нормы, относящиеся к сфере прав и свобод человека и гражданина.

10 марта 1995 г., в день очередной попытки принятия закона об Уполномоченном по правам человека в РФ во втором чтении, Дума отменила свое решение от 17 января 1994 г. о назначении Ковалева.

Федеральный Конституционный Закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» был принят Государственной Думой 25 декабря 1996 г., одобрен Советом Федерации 12 февраля 1997 г. и подписан Президентом 26 февраля. В соответствии с Законом Дума должна была назначить Уполномоченного не позднее чем через тридцать дней после вступления закона в силу. Однако две попытки выборов, состоявшиеся 4 апреля и 17 сентября 1997 г., ни к чему не привели: ни один из кандидатов не набрал необходимого по закону конституционного большинства голосов.

Избрать Уполномоченного удалось лишь путем заключения нового коалиционного соглашения между фракциями. Весной 1998 г. председатель комитета по обороне Лев Рохлин перешел в оппозицию к правительству. Коммунисты дали согласие на его переизбрание, а проправительственная партия «Наш дом – Россия» согласилась поддержать кандидата от КПРФ на

пост Уполномоченного по правам человека. В результате 20 мая 1998 г. Олег Орестович Миронов, заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор, по итогам рейтингового голосования получил 340 голосов и 22 мая тайным голосованием был назначен на должность Уполномоченного и принес присягу [3, с. 126 – 131].

22 мая 2003 г. полномочия Олега Миронова на должности Уполномоченного истекли и в соответствии с законом Госдума должна была в течение месяца избрать Уполномоченного на следующий срок. Однако по итогам голосования по кандидатурам для включения в список для тайного голосования ни один из восьми кандидатов не смог преодолеть необходимый рубеж в 300 голосов, поэтому Олег Миронов продолжал исполнять свои обязанности до февраля 2004 г.

13 февраля 2004 г. по предложению Президента России В. В. Путина Государственная Дума РФ назначила Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Владимира Петровича Лукина, доктора исторических наук, профессора, депутата Государственной Думы РФ (фракция «Яблоко») [2, с. 5].

Наряду с появлением Уполномоченного по правам человека в России на федеральном уровне, большую роль в становлении государственной защиты прав человека, вообще в правозащитном движении стали играть появившиеся в ряде субъектов РФ региональные уполномоченные по правам человека.

На 1 января 2015 г. в России действовали уполномоченные по правам человека уже в 81 субъекте из 85.

Первым субъектом Российской Федерации, с которого началось становление института уполномоченных по правам человека в российских регионах, стала Республика Башкортостан. Закон «Об уполномоченном по правам человека в Республике Башкортостан» был подписан президентом Республики 29 апреля 1996 г. Первым уполномоченным по правам человека из всех субъектов РФ 27 декабря 1996 г. стал Чингиз Бареевич Газизов, работавший до этого первым заместителем прокурора Республики. В этот день он был назначен Государственным Собранием Республики на должность уполномоченного Республики Башкортостан по правам человека, принял присягу и вступил в должность. 26 декабря 2000 г. он был переизбран на второй четырехлетний срок.

Вторым по времени появления региональным омбудсманом в Российской Федерации стал уполномоченный по правам человека в Свердловской области Виталий Владимирович Машков, избранный 1 ноября 1997 г. (Закон «Об уполномоченном по правам человека Свердловской области» был подписан губернатором еще 14 июня 1996 г.). В связи с досрочным прекращением полномочий, связанным с его смертью в начале 2001 г., 24 мая 2001 г. Палатой Представителей Законодательного собрания Свердловской области по предложению губернатора области Э. Э. Росселя была избрана новый омбудсман – Татьяна Георгиевна Мерзлякова, советник Председателя Правительства области по социальным вопросам, известный в Свердловской области журналист.

В третьем субъекте – в Смоленской области закон «Об уполномоченном по правам человека в Смоленской области» был принят Смоленской областной Думой 3 марта 1998 г. и подписан губернатором 10 апреля

того же года. Первым областным уполномоченным стал Вячеслав Николаевич Осин, избранный Смоленской областной Думой 10 декабря 1998 г., юрист, первый заместитель председателя комитета по социальной защите населения администрации области. 27 ноября 2003 г. постановлением областного законодательного органа В. Н. Осин переизбран на должность уполномоченного по правам человека в Смоленской области на второй срок.

В Саратовской области закон «Об уполномоченном по правам человека в Саратовской области» был подписан губернатором 12 октября 1998 г. Постановлением Саратовской областной Думы 19 января 1999 г. первым уполномоченным был назначен Александр Соломонович Ландо, председатель областной комиссии по правам человека. В связи с окончанием срока его полномочий 28 января 2004 г. областная Дума избрала уполномоченным по правам человека в Саратовской области Нину Федоровну Лукашову, бывшего начальника отдела по надзору за исполнением налогового законодательства областной прокуратуры.

В Астраханской области первым исполняющим обязанности уполномоченного по правам человека стал Феликс Дмитриевич Голиков. 22 апреля 1997 г. он был назначен на эту должность постановлением главы администрации Астраханской области до принятия соответствующего закона. 20 мая 1997 г. также постановлением главы администрации было утверждено Временное положение об уполномоченном по правам человека в Астраханской области. 29 декабря 1998 г. областным Представительным собранием принят закон «Об уполномоченном по правам человека в Астраханской области», который 22 января 1999 г. был подписан губернатором. Однако в связи со смертью Ф. Д. Голикова в сентябре 1999 г. он так и не был назначен уполномоченным. 25 ноября 1999 г. состоялись выборы уполномоченного по правам человека в Астраханской области. В результате двух туров тайного голосования постановлением Астраханского областного Представительного собрания на должность уполномоченного по правам человека в Астраханской области назначен Владислав Владимирович Виноградов, бывший депутат Государственной Думы Федерального Собрания России. В связи с окончанием первого срока полномочий 23 октября 2003 г. он был переизбран на второй срок.

В Волгоградской области закон об уполномоченном по правам человека в первом чтении был принят Волгоградской областной Думой 27 января 2000 г. 23 марта того же года этот закон принимается в целом и 31 марта подписывается главой Администрации области Н. Максютой. Первым региональным омбудсманом в Волгоградской области 13 апреля 2000 г. был избран Михаил Александрович Таранцов, депутат Государственной Думы Российской Федерации от КПРФ.

В Республике Татарстан Законопроект «Об уполномоченном по правам человека» принят Государственным Советом республики в третьем, окончательном чтении 16 ноября 1999 г. Однако он был отклонен Президентом Республики Татарстан. 3 марта 2000 г. Президентом Республики подписан закон «Об уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан», принятый Госсоветом с учетом поправок Президента. 29 июня 2000 г. на заседании Государственного совета

Республики Татарстан по предложению президента республики уполномоченным по правам человека в республике Татарстан избран Рашит Гаязович Вагизов, народный депутат Республики Татарстан, заслуженный юрист Республики Татарстан и Российской Федерации.

В Республике Калмыкия 9 ноября 2000 г. Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия принимает закон «Об уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия». 17 января 2001 г. Народный Хурал избирает председателя Комиссии по правам человека в РК Владислава Алексеевича Сависько уполномоченным по правам человека в Республике Калмыкия.

В Амурской области 18 января 2001 г. областной Совет народных депутатов избирает уполномоченным по правам человека Василия Петровича Глотова, председателя комиссии по социальной политике и правам человека Совета, бывшего ректора Благовещенского технологического института.

Первым уполномоченным по правам человека в Красноярском крае стал Иннокентий Егорович Жмаков, избранный Законодательным собранием 8 февраля 2001 г. бывший заместитель главы администрации Октябрьского района г. Красноярска. 22 октября 2003 г. на заседании Думы был принят и отправлен на подпись губернатору закон «Об уполномоченном по правам человека в Таймырском автономном округе. 1 июня 2004 г. на заседании окружной Думы уполномоченным по правам человека в Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе был назначен Владимир Иванович Лузгин, депутат окружной Думы, председатель комиссии по бюджету и налогам.

В Калининградской области в январе 2000 г. губернатор наложил вето на первый вариант закона об уполномоченном по правам человека, принятый депутатами Калининградской областной Думы. 13 апреля того же года областная Дума приняла закон «Об уполномоченном по правам человека в Калининградской области» с поправками, предложенными губернатором области, который губернатор подписал 19 мая. 20 июня 2000 г. Калининградская областная Дума предприняла первую попытку избрать уполномоченного по правам человека в Калининградской области. На рассмотрение депутатов было предложено 9 кандидатур, три из которых являлись депутатами Думы и шесть представителей различных общественных организаций. В числе кандидатов на этот пост был и председатель комитета областной Думы по правопорядку и безопасности В. В. Багалин, поддержанный рядом правозащитных организаций. Однако в связи с тем, что ни один из кандидатов не получил необходимых для избрания региональным уполномоченным по правам человека 17 голосов, выборы были перенесены на осень 2000 г. Выборы первого уполномоченного по правам человека в Калининградской области состоялся 22 февраля 2001 г. На сессии областной Думы региональным омбудсманом была избрана Ирина Федоровна Вершинина, заместитель председателя городского совета г. Калининград.

В Пермской области 10 августа 2000 г. областное Законодательное Собрание приняло в первом чтении закон «Об уполномоченном по правам человека в Пермской области». Проект закона был разработан Законодательным Собранием совместно с региональ-

ным правозащитным центром. 24 ноября этот закон принимается Законодательным собранием в окончательном чтении и 9 декабря подписывается губернатором Пермской области Г. В. Игумновым. Первым уполномоченным по правам человека в Пермской области стал Сергей Николаевич Матвеев, адвокат Пермской областной коллегии адвокатов. Он был назначен 22 марта 2001 г. Постановлением Законодательного собрания Пермской области по представлению губернатора области Ю. Трутнева и Пермской городской думы. 5 ноября 2004 г. С. Н. Матвеев подал заявление о досрочном сложении с себя полномочий уполномоченного по правам человека в связи с назначением его руководителем управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по г. Москве. 18 ноября 2004 г. Постановлением Законодательного собрания Пермской области полномочия С. Н. Матвеева были досрочно прекращены.

В Московской области закон «Об уполномоченном по правам человека в Московской области» был принят Московской областной думой 27 декабря 2000 г. и подписан губернатором Московской области Б. В. Громовым 12 января 2001 а. Первым уполномоченным по правам человека в области стал Сергей Борисович Крыжов, председатель Сергиево-Посадского районного отделения объединения «Яблоко», назначенный 26 апреля 2001 г. Московской областной Думой по представлению губернатора области.

В Кемеровской области закон «Об уполномоченном по правам человека в Кемеровской области» был принят областным Советом народных депутатов 29 ноября 2000 г. и подписан губернатором области 28 декабря. Первым уполномоченным по правам человека в области по представлению губернатора А. Г. Тулеева 27 июня 2001 г. назначен Николай Алексеевич Волков, депутат областного Совета народных депутатов, председатель комитета по вопросам государственного устройства, местного самоуправления и правоохранительной деятельности, председатель Политсовета Кемеровской региональной организации партии «Единство».

В Самарской области 24 ноября 2000 г. губернатор области К. А. Титов подписал закон «Об уполномоченном по правам человека в Самарской области». 25 сентября 2001 г. на пленарном заседании Самарской губернской думы на должность уполномоченного по правам человека в Самарской области избран Владимир Николаевич Баландин, бывший начальник Управления юстиции Самарской области. 25 мая 2004 г. он ушел в отставку по собственному желанию, в связи с чем 2 июля 2004 г. на эту должность назначена Ирина Анатольевна Скупова, председатель Самарского регионального отделения партии «Яблоко», руководитель Самарской школы публичной политики.

Первым уполномоченным по правам человека в Липецкой области стал 25 декабря 2001 г. Владимир Алексеевич Бородин, депутат облсовета, заместитель председателя комитета по науке, образованию, культуре, спорту, делам семьи и молодежи.

27 февраля 2002 г. уполномоченным по правам человека в Республике Коми на заседании Государственного Совета Республики был избран Леонид Михайлович Вокуев, заведующий отделом писем и приема граждан аппарата Совета.

В Архангельской области закон «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области» был подписан губернатором 15 июля 1997 г. 2 октября 1997 г. был назначен уполномоченный по правам человека в Архангельской области. Им стал бывший заместитель главы администрации Архангельской области Олег Владимирович Петров. Однако возбужденное уголовное дело по факту изменения текста закона при его опубликовании привело к решению считать О. В. Петрова исполняющим обязанности уполномоченного. В июле 1998 г. депутаты Областного собрания вернулись к вопросу о выборах уполномоченного. Однако ни один из пяти кандидатов, включая и и. о. уполномоченного О. В. Петрова, не смог набрать более половины голосов. Поэтому сессия решила: должность и аппарат уполномоченного по правам человека ликвидировать, действие закона временно приостановить. 28 ноября 2001 г. на сессии Архангельского областного Собрания депутатов состоялась очередная попытка выборов уполномоченного по правам человека в Архангельской области. На эту должность было выдвинуто два кандидата, однако в связи с обнаружением в урне для голосования лишнего бюллетеня результаты голосования были аннулированы и голосование признано несостоявшимся. 3 декабря 2001 г. произошла еще одна попытка избрать уполномоченного по правам человека на сессии Архангельского областного Собрания депутатов. Однако и эти выборы не состоялись вследствие недостаточного количества голосов, необходимых для избрания регионального омбудсмана. И только 28 мая 2002 г. Архангельское областное Собрание депутатов наконец-то назначило уполномоченным по правам человека в Архангельской области Надежду Павловну Ахраменко, полковника милиции в отставке, начальника подразделения по делам несовершеннолетних Управления внутренних дел Архангельской области, бывшего депутата Архангельского городского совета, председателя постоянной депутатской комиссии по образованию, кандидатуру которой внес на рассмотрение глава администрации области Анатолий Ефремов.

29 мая 2002 г. Законодательным собранием Краснодарского края уполномоченным по правам человека назначен Александр Григорьевич Козицкий, глава Кореновского района. Его кандидатуру внес губернатор Краснодарского края А. Н. Ткачев.

3 декабря 2001 г. в Ставропольской краевой Государственной думе обсуждался вопрос о возможности и необходимости принятия закона об уполномоченном по правам человека. 8 мая 2002 г. Губернатор Ставропольского края А. Черноголов подписал закон «Об уполномоченном по правам человека в Ставропольском крае». 25 июля 2002 г. на заседании Государственной думы края на эту должность единогласно был избран Алексей Иванович Селюков, ранее работавший прокурором Ставропольского края. А. И. Селюков стал двадцатым региональным уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

В Алтайском крае работа над законом о краевом уполномоченном по правам человека началась в 2002 г. 16 октября состоялись общественные слушания по законопроекту «Об уполномоченном по правам человека в Алтайском крае». Слушания были организованы комитетом по правовой политике краевого Совета народных депутатов и Алтайской краевой общественной

организацией «Школа реальной политики». В слушаниях приняли участие представители 12 общественных организаций. 31 октября того же года на 29-й сессии Алтайского краевого Совета народных депутатов этот закон был принят. 27 февраля 2003 г. уполномоченным по правам человека по предложению главы администрации Алтайского края Александра Сурикова назначен Юрий Александрович Вислогузов, бывший заместитель главы администрации края, курировавший вопросы социальной политики.

В Республике Саха (Якутия) 17 октября 2002 г. Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики приняло закон «Об уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)», который должен был вступить в силу с 1 января 2003 г. Это было второе принятие закона о региональном уполномоченном, так как первый закон по представлению бывшего Президента республики Михаила Николаева 7 февраля 2000 г. Конституционным судом республики был признан не соответствующим республиканской Конституции на том основании, что данная должность Конституцией Республики не предусмотрена. 4 марта 2003 г. уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия) назначена Федора Николаевна Захарова, работавшая ранее руководителем государственно-правового управления администрации Президента республики.

В Республике Ингушетия 24 апреля 2003 г. постановлением Народного Собрания (Парламента) республики уполномоченным по правам человека назначен Карим-Султан Абдул-Каримович Кокурхаев, кандидат юридических наук, работавший с 2002 г. председателем республиканской комиссии по вопросам помилования. Официально вступил в должность 8 мая 2003 г.

В Калужской области 18 сентября 2003 г. уполномоченным назначен Юрий Иванович Зельников, бывший депутат областного Законодательного собрания, доцент кафедры философии Всероссийского финансово-экономического института (Калужский филиал). 11 октября он принес присягу и приступил к исполнению обязанностей.

В Приморском крае 26 ноября 2003 г. на должность уполномоченного по правам человека назначен советник губернатора Сергей Викторович Жеков.

В Карачаево-Черкесской Республике закон о республиканском уполномоченном по правам человека был принят Народным Собранием (Парламентом) республики в первом чтении 15 ноября 2002 г. 15 октября 2003 г. закон был принят окончательно и 5 декабря 2003 г. уполномоченным по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике был избран Владимир Васильевич Титаренко, председатель комитета парламента по законодательству, законности и местному самоуправлению. В феврале 2004 г. на сессии Народного Собрания он принял присягу и вступил в должность.

В Брянской области закон об уполномоченном по правам человека был принят 1 декабря 2003 г. 25 декабря 2003 г. на заседании областной Думы на должность уполномоченного по правам человека назначен первый вице-губернатор Борис Моисеевич Копырнов.

В Нижегородской области 18 ноября 2004 г. уполномоченным по правам человека назначен Василий

Васильевич Ольнев, начальник правового управления областного Законодательного собрания.

Таким образом, за первые десять лет существования нового для новейшей истории России государственного правозащитного механизма – института уполномоченных по правам человека, с 1994 по 2004 гг., он возник в 29 субъектах Российской Федерации. При этом ситуация с зарождением региональных уполномоченных по правам человека выглядит следующим образом: в 1996 г. – в 1 субъекте (Республика Башкортостан), в 1997 г. – в 1 субъекте (Свердловская область). Кроме того, в Астраханской области в 1997 г. был назначен исполняющий обязанности уполномоченного по правам человека, однако в результате политической борьбы легитимный уполномоченный появился в области только в 1999 г. В Архангельской области тоже в 1997 г. был назначен исполняющий обязанности уполномоченного по правам человека, в 1998 г. эта должность была ликвидирована и легитимный региональный уполномоченный был назначен только в 2002 г.), в 1998 г. – в 1 субъекте (Смоленская область), в 1999 г. – в 2 субъектах (Саратовская и Астраханская области), в 2000 г. – в 2 субъектах (Волгоградская область и Республика Татарстан), в 2001 г. – в 9 субъектах (Республика

Калмыкия, Амурская область, Красноярский край, Калининградская, Пермская, Московская, Кемеровская, Самарская и Липецкая области), в 2002 г. – в 4 субъектах (Республика Коми, Архангельская область, Краснодарский край и Ставропольский край), в 2003 г. – в 7 субъектах (Алтайский край, Республика Саха (Якутия), Республика Ингушетия, Калужская область, Приморский край, Брянская область, Карачаево-Черкесская Республика. При этом уполномоченный по правам человека в КЧР был избран в декабре 2003 г., а принял присягу и вступил в должность в феврале 2004 г.), в 2004 г. – в 2 субъектах (Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ, впоследствии упраздненный и вошедший в состав Красноярского края и Нижегородская область).

Это свидетельствует о значительной востребованности данного института в политической и правовой системе современного российского общества и необратимости демократических преобразований в России. Поэтому «в настоящее время развитие института омбудсмена является актуальной задачей и требует дальнейшей теоретической разработки, научных исследований и практической реализации в новейшей истории России» [1, с. 114].

Литература

1. Волков Д. Н. Сравнительный анализ моделей института омбудсмена в мире // Историческая и социально-образовательная мысль. Краснодар, 2015. Т. 7. № 2. С. 111 – 114.
2. Волков Н. А. Деятельность Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области по восстановлению нарушенных прав граждан и развитию гражданского общества в Кузбассе (2006 – 2011 гг.). Кемерово: Кузбассвузиздат, 2012. 383 с.
3. Сунгуров А. Ю. Институт Омбудсмена: эволюция традиций и современная практика (опыт сравнительного анализа). СПб.: Норма, 2005. 384 с.
4. Указ Президента Российской Федерации от 4 августа 1994 года № 1587 «О мерах по обеспечению конституционных функций Уполномоченного по правам человека». Собрание законодательства Российской Федерации. 8 августа 1994. № 15. Ст. 1713.

Информация об авторах:

Волков Николай Алексеевич – доцент кафедры теории и истории государства и права КемГУ, кандидат философских наук, доцент, уполномоченный по правам человека в Кемеровской области, ombudsman@mail.ru.

Nikolay A. Volkov – Candidate of Philosophy, Associate Professor, Assistant Professor at the Department of Theory and History of the State and the Law, Kemerovo State University, Commissioner for Human Rights in Kemerovo region.

Волков Дмитрий Николаевич – доцент кафедры государственного и муниципального управления Кузбасского государственного технического университета им. Т. Ф. Горбачева, kemrus@yandex.ru.

Dmitry N. Volkov – Assistant Professor at the Department of Public Administration and Municipal Management, Kuzbass State Technical University named after T. F. Gorbachev.

Статья поступила в редколлегию 21.09.2015 г.