

УДК 324

**ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ 2015 ГОДА В КАЗАХСТАНЕ: ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКОЕ
И ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ**

С. В. Бирюков

2015 PRESIDENTIAL ELECTIONS IN KAZAKHSTAN: DOMESTIC AND FOREIGN POLICY VALUE

S. V. Biryukov

В статье рассказывается о президентских выборах 2015 года в Казахстане, которые имели стратегическое значение для дальнейшего развития политических процессов как в самой стране, так и в рамках евразийского пространства. Автор рассматривает роль Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева как в деле разработки и реализации долгосрочной стратегии политического и социально-экономического развития его страны, так и в процессе реализации проекта евразийской интеграции.

The paper considers the 2015 presidential elections in Kazakhstan, which has a strategic importance for the further development of political processes in the country itself, and within the framework of the Eurasian space. The author examines the role of the President of Kazakhstan Nursultan Nazarbayev in the development and implementation of long-term strategy of political and socio-economic development of his country and in the process of realization of the project of Eurasian integration.

Ключевые слова: глобальные вызовы, президентские выборы в Казахстане, Нурсултан Назарбаев, стратегия развития, стабильность, консолидация, евразийская интеграция.

Keywords: global challenges, presidential elections in Kazakhstan, Nursultan Nazarbayev, development strategy, stability, consolidation, Eurasian integration.

26 апреля 2015 г. в Казахстане прошли внеочередные выборы Президента республики. Явка составила рекордные 95,22 %. Действующий Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев одержал уверенную победу на выборах Главы государства, заручившись поддержкой согласно итоговым результатам – 97,75 %, что позволяет ему считаться переизбранным на свой пост. Состоявшиеся 26 апреля с. г. выборы Президента Республики Казахстан побуждают нас в очередной задуматься о роли политических лидеров в рамках современных политических процессов.

Мир вступил в очередную полосу политической турбулентности – серьезным вызовам подвергаются такие основы современного политического порядка, как международное право, национальный суверенитет, неприкосновенность границ и прочность уже образованных межгосударственных союзов. Размывание устоявшихся правил и ограничений требует все новых усилий к укреплению политической стабильности, к переосмыслению самого смысла и содержания этого понятия применительно к качественно новым геополитическим условиям.

Кризис на Украине и кровопролитное противостояние на Донбассе показали хрупкость ситуации на постсоветском пространстве, подтвердили общее кризисное состояние институтов СНГ и поставили вопрос о новом качественном наполнении процессов евразийской интеграции.

Среди современных вызовов и новых возможностей – создание Китаем Азиатского банка инфраструктурных инвестиций (АИВ), участниками которого пожелали стать Великобритания, Германия,

Франция, Италия, Австралия и Южная Корея. Имеющейся сегодня информации по проекту АИВ пока недостаточно для того, чтобы давать ему предварительные и обобщающие оценки [4]. При этом некоторые существенные его характеристики, уже ставшие известными, заслуживают внимания экспертного сообщества. Во-первых, заявленный проект выступает конкурентом заявленного более года назад к созданию банка БРИКС. Во-вторых, о своей заинтересованности в участии в его деятельности уже заявили ряд стран Запада, что является беспрецедентным для проектов, генерируемых в пространстве южно-азиатского региона. В-третьих, этот проект вызвал категорическое недовольство со стороны США, заявивших о том, что они не считают эффективной и обоснованной подобную форму сотрудничества своих союзников со «странами третьего мира». В-четвертых, среди участников АИВ на сегодняшний день отсутствует Россия, что создает дополнительную интригу. Наконец, в-пятых, директор-распорядитель МВФ Кристин Лагард заявила, что МВФ намерен активно сотрудничать с АИВ. Все это говорит о серьезных расхождениих внутри мирового финансового истеблишмента относительно перспектив инвестиционной политики. Очевидно, что банк создается с целью финансирования целого ряда крупных и потенциально прибыльных инфраструктурных проектов, в том числе и выходящих за рамки азиатского континента. В любом случае, это означает перспективу передела сфер влияния в международных финансах, что требует соответствующей реакции со стороны руководства стран ЕАЭС.

Но главные новости в этот период исходили все же из евразийских столиц. Чрезвычайно большее значение прошедшей в Астане 20 марта встречи лидеров трех государств Евразийского экономического союза: России, Казахстана и Беларуси, – было связано с несколькими основными обстоятельствами. Среди вопросов, обсуждаемых лидерами государств в формате ЕАЭС – сокращение объемов ВВП и взаимной торговли в связи с глобальным экономическим кризисом, падением мировых цен на энергоносители и введение странами ЕС и США санкций против России [1]. В качестве перспективных направлений обсуждается возможность конвергенции механизмов ЕАЭС и продвигаемого руководством КНР проекта «Новый шелковый путь» [3], что способно придать дополнительную динамику и содержательное наполнение процессу евразийской экономической интеграции.

И это закономерно, ибо Казахстан и Беларусь – и особенно в лице своих нынешних лидеров – важнейшие союзники для России. Потенциал подобной кооперации поистине огромен. Несмотря на все кризисы последних 25 лет, совокупный ВВП трех государств-участников ЕАЭС (по паритету покупательной способности, версия Всемирного банка), в 2013 году составлял 4,064 трлн. долл. – это больше, чем у Германии, которая занимала пятое место в мире.

Однако все эти успехи и перспективы невозможны без политической стабильности. И особую роль в нахождении координат устойчивого развития играют национальные лидеры. Один из них – действующий Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев. За годы руководства страной ему удалось провести Казахстан между Сциллой застоя и Харибдой нестабильности, купировать проявления брутального и деструктивного национализма, консолидировать многонациональное казахстанское общество, укрепить политические, правовые и экономические институты, и, тем самым – дать государству состояться. Как отмечает лондонская «Гардиан», даже многие критики Президента признают, что он является проницательным Лидером, который умело вел переговоры в первые сложные годы становления Казахстана, добровольно отказавшись от ядерного арсенала и избежав межэтнических столкновений в стране. Он также всегда искусно поддерживал геополитический баланс, оставаясь в хороших отношениях с двумя гигантами на казахстанской границе – Китаем и Россией, а также с Западом. С этим политическим багажом Казахстану и его лидеру можно уверенно отвечать на системные вызовы сегодняшнего дня. Поэтому объявление досрочных выборов президента Республики – это не только игра на опережение ситуации, но одновременно и стремление стабилизировать уже имеющиеся достижения и начинания, придать больший динамизм процессам социально-экономического и политического развития, сформировать дополнительное «окно возможностей» для реализации перспективных планов политического

развития, ключевым из которых является ставшая сегодня императивом «Стратегия-2050».

Нурсултан Назарбаев выступил не просто фаворитом прошедших президентских выборов, он заявил о себе как о политическом акторе, заметно укрепившем свои позиции и влияние в ситуации многочисленных внутренних и внешних вызовов [2]. «Как считают многие казахстанцы, лучшей альтернативы действующему Президенту сейчас нет», – полагает политолог Досым Сатпаев. – Они видят Президента гарантом экономической и политической стабильности в стране, и многие этнические группы в Казахстане поддерживают Главу государства в качестве гаранта межнациональной стабильности». Подтверждением этому – результаты опроса IpsosMORI, опубликованные 21 апреля, показавшие, что 91 % казахстанцев «очень удовлетворены» или «в основном удовлетворены» руководством Назарбаева.

Нурсултан Назарбаев очевидно переигрывал и переигрывает в глазах общества своих внутренних политических оппонентов из числа радикалов и критиков разного толка, что особенно заметно и характерно на фоне тяжелейших и драматических последствий Евромайдана на Украине. Он подтвердил свою необходимость в качестве важнейшего стратегического партнера России в деле продвижения евразийской интеграции – причем в ситуации, когда дальнейшее развитие идеи ЕАЭС столкнулось с большими трудностями в связи с тяжелым и неоднозначным влиянием «украинского кризиса» на все «постсоветское пространство». Одновременно Назарбаев проявил себя как эффективный посредник в международных переговорах, несколько раз только за последнее время вполне успешно выполнив непростую дипломатическую миссию. Именно Назарбаев убедил президента Франции во время недавнего визита последнего в Астану пойти на диалог с руководством России, в результате чего состоялась знаменитая встреча президентов России и Франции В. Путина и Ф. Олланда во Внуково – что положило начало сложному переговорному процессу, вылившемуся в Минск-2. Именно Назарбаев, согласовав свою позицию с Москвой, лично встречался с П. Порошенко, содействуя переговорному процессу, нацеленному на урегулирование сложившейся ситуации вокруг Донбасса.

Но прежде всего Нурсултан Назарбаев – архитектор казахстанской государственности, идеолог и стратег политического проекта, который был положен в ее основу. Он не просто центрист в смысле сохранения статус-кво, но инициатор масштабного модернизационного проекта, которые обеспечивает Казахстану стабильное и поступательное развитие, дает возможность повысить свой статус в рамках евразийского пространства и в системе мировой политики в целом. Поэтому его вполне прогнозируемая «landslide victory» – результат не тактических маневров, но стратегического преимущества над конкурентами. Так или иначе, именно от результатов состоявшихся президентских выборов в Казахстане теперь зависят дальнейшие перспективы евра-

зийской интеграции и шансы на сохранение стабильности в масштабах всего евразийского пространства. Именно поэтому ставки и приоритеты партнеров Казахстана по Евразийскому экономическому союзу, и прежде всего России, на этих выборах были очевидны.

Сам Нурсултан Назарбаев выразил мнение перед выборами, что голосование даст избранному Президенту четкий мандат, чтобы провести страну через потенциально трудные времена. «Предстоящие выборы укрепят стабильность в Казахстане. Это остается основным условием для устойчивого развития нашей страны и для завершения масштабных задач по модернизации нашей экономики и общества», – полагает добившейся еще одной внушительной победы Лидер Нации.

Выступая по итогам выборов 27 апреля в Астане, Лидер Нации заявил, что после его переизбрания на пост Главы государства внутренняя и внешняя политика страны не изменятся. Выступая на Форуме победителей в Астане, проведенном его сторонниками после объявления предварительных итогов голосования, Н. Назарбаев выразил свое убеждение в том, что у Казахстана нет необходимости менять курс внутренней и внешней политики. По его словам, «вчерашние выборы являются подтверждением того, что народ поддерживает тот курс, который был ранее. Поэтому у нас нет необходимости менять внутреннюю политику, тем более – внешнюю».

Однако Президент Казахстана добавил, что внутренне страна будет меняться в рамках пяти институциональных реформ, которые предполагают серьезные перемены. Это потребует и государственных затрат, и изменения направлений подготовки новых кадров, их подбора, аттестации и так далее. Он также указал, что Казахстану нужно такое Правительство, которое будет автономным и сменяемым. «Тут будут изменения, остальное мы будем проводить, как проводили. Потому что именно это поддержано народом», – заявил Н. Назарбаев.

Президент Назарбаев стремится играть на опережение, инициировав реализацию пяти институциональных реформ – ибо в современной ситуации от эффективности властно-политических и властно-управленческих институтов зависит общая способность государственной власти справиться с кризисными явлениями и вызовами и сохранить управляемую ситуацию и позитивную динамику в основных сферах жизни казахстанского общества.

В свою очередь, с целью уменьшения масштаба кризисных эффектов в экономике руководство Казахстана инициировало ряд мер, направленных на улучшение предпринимательского климата и общих

условий деятельности бизнеса (своего рода «казахстанский НЭП»). Стимулирование частнопредпринимательской инициативы рассматривается в Казахстане, таким образом, в качестве одного из ключевых локомотивов экономического роста, и одновременно – как мера, способная сформировать дополнительную «социальную подушку» для населения страны в ситуации «экономических вызовов» современности.

Президент Назарбаев твердо намерен и далее воплощать в жизнь «Стратегию-2050», нацеленную на глубокую и комплексную модернизацию страны. Ее реализация позволит консолидировать казахстанское общество, мобилизовать элиту страны, не допустить ее регионального и корпоративного самозамыкания, продолжить позитивную селекцию и побудить и далее служить долгосрочным целям развития.

Таким образом, Нурсултан Назарбаев, в очередной раз безоговорочно победив на выборах главы государства, предлагает Казахстану умеренно-мобилизационный проект, нацеленный на дальнейшую консолидацию общества и модернизацию страны. Ответом на выдвижение этого проекта стало голосование казахстанцев, в очередной раз продемонстрировавших поддержку начинаний Лидера Нации.

Дальнейшая консолидация казахстанского общества и политической элиты с целью решения новых политических задач, уточнение приоритетов в социально-экономической и национальной политике, конкретизация перспективных планов развития, выдвижение новых инициатив с целью совершенствования кооперационных механизмов в рамках ЕАЭС – вот те приоритеты, на которые, по всей видимости, будет ориентирован лидер Казахстана в ближайшие годы после своего избрания. Для их успешной реализации у лидера и народа Казахстана существуют все необходимые предпосылки и условия.

Подобное укрепление внутривластных позиций, в свою очередь, позволяет Казахстану и его лидеру претендовать на роль ключевого экономического и политического партнера России и одного из ведущих акторов процесса евразийской интеграции, а также – на роль своеобразного флагамена гаранта и стабильности для стран Центральной Азии, что особенно важно в современных условиях.

Литература

1. Гордеев А. С остановкой в Астане // Завтра. 2015. 26 марта.
2. Млечин Л. Назарбаев. Между медведем и драконом. М., 2015.
3. Россия-Китай: Шелковый путь в обход Запада. Режим доступа: <http://politrussia.com/world/shelkovyye-aeas-735>
4. It's no surprise that China is promoting a solution to the shortage of infrastructure capital in Asia // The Guardian. 27 October 2014.

Информация об авторе:

Бирюков Сергей Владимирович – доктор политических наук, профессор кафедры политических наук КемГУ, birs.07@mail.ru.

Sergey V. Biryukov – Doctor of Political Science, Professor at the Department of Political Science, Kemerovo State University.

Статья поступила в редколлегию 30.04.2015 г.